



CATÓLICA
FACULDADE
DE DIREITO

ESCOLA DE LISBOA

CATÓLICA
tax

SMART CITIES & TAXAS INTELIGENTES

SÉRGIO VASQUES
2018

O QUE MUDOU NAS CIDADES?

Globalização, opção e contingência

Concorrência, empresas, trabalhadores, residentes

Acesso a informação sobre actividades

Problemas e oportunidades

O QUE MUDOU NAS TAXAS?

RGTA: expectativas e realidade

Aperfeiçoamento técnico

Fundamentação económica

Alteração à superfície, continuidade no fundo

O que desapareceu? O que surgiu?

TMPC VS. TAXA TURÍSTICA

Do imposto para serviço de incêndios à TMPC

- Cód. Adm. 1940, prédios e seguros, LFL 1979, tributos parafiscais, LFL 1998

Do imposto de turismo à taxa turística

- LFL 1979 e 43/79, 3%, aplicação circunscrita, afectação receita 50/50, derramas, IVA 1984

Diferenças

- TMPC: funções tradicionais e liquidação directa
- Taxa turística: economia dos serviços e intermediação na cobrança

A ECONOMIA DA PARTILHA

Alargamento e disputa da base tributável

- Administração central, local, supra-nacional, entidades reguladoras

Preocupações extrafiscais: habitação, mobilidade

- Impacto local, tributação de vizinhança

Dificuldades de controlo

- Pequenos contribuintes, gig economy, informalidade

Dificuldades de informação

- Pequenos consumidores, modelação local dos tributos

AS PLATAFORMAS ELECTRÓNICAS

As plataformas como intermediários

- A função das utilities
- Concentração da cobrança
- AirBnB, Booking, Uber, Lyft, Amazon ...

Técnicas de intermediação

- Cooperação, reporte, responsabilidade, sujeição directa

Experiências

- IVA, Digital Services Tax, tributos locais

MOBILIDADE

Tributação do rendimento vs. tributação do tráfego

- Impostos: angariação de receita, administração central
- Taxas locais: mobilidade: alteração de hábitos, congestionamento

Experiências

- Taxas fixas [Chicago USD 0.67/viagem] e taxas ad valorem [Washington DC 6%/viagem]
- Consignação da receita: sistemas de transporte público, ciclovias, espaços pedonais

Modelação

- Congestionamento em tempo real, trajectos, velocidades, tempo parado
- São Francisco: single use (3,25%), carpool + late-night + “communities of concern” (1,5%), EV (0%)

Objectivos

- Angariação de receita vs. políticas extrafiscais: afinação, valores e repercussão
- Congestion charges vs ride taxes: liquidação, destinatários, isenções

A TAXA UBER

Lei 45/2018

- Enquadramento operadores de transporte e operadores de plataformas
- Transporte: liberdade contratual no valor da viagem
- Plataforma: fee de intermediação até 25% do valor da viagem

Contribuição de regulação e supervisão

- 5% fee de intermediação da plataforma
- Consignação: 40% Fundo para o Serviço Público de Transportes, 30% AMT, 30% IMT
- Informação: nº viagens, valor facturado individualmente, taxa de intermediação cobrada

Estrutura e valor

Objectivos e informação

Oportunidades de tributação

ALOJAMENTO

Tributação do rendimento vs. tributação do turismo

- Impostos: angariação de receita, administração central
- Taxas locais: turismo de massas, sobrecarga, habitação

Experiências

- Porto Seguro, Brasil: R 2,60/hóspede, Fundo Municipal de Desenvolvimento do Turismo
- Portland, USA, USD 4/noite, Affordable Housing Fee
- San Luis Obispo, USA: 2% Business Improvement District Fee

Modelação

- Ocupação em tempo real, localização, duração, sazonalidade, consumidores, pricing
- Proibição, condicionamento, taxas, precisão, receita, foreign ownership taxes [HK]

Objectivos

- Angariação de receita vs. políticas extrafiscais: valores e moderação da procura

A TAXA TURÍSTICA

Regulamento de Taxas de Lisboa [2015/2016]

- Dormida vs. chegada, dormida hotéis/alojamento local
- Sujeitos passivos hóspedes, substitutos estabelecimentos
- Exclusão da responsabilidade solidária, comissão de cobrança de 2,5%
- Valor: €1 /noite até máximo €7 [2018]
- Isenções: estadias motivadas por tratamento médico/estadias oferecidas, menores 13 anos

Afectação da receita: Fundo de Desenvolvimento Turístico, projectos, investimentos

Acordo AirBnB: cobrança e entrega por conta, outras plataformas

Porto [AirBnB], Gaia, Mafra, Ourém, Algarve [sazonal] ...

Oportunidades de tributação

TENDÊNCIAS

As grandes cidades como trend-setters, imitação à escala global

A que nível queremos que estes tributos sejam cobrados?

- Taxas Uber EUA, estados, municípios, áreas metropolitanas

Em que quadro queremos que estes tributos sejam cobrados?

- Taxe de séjour França, contrato vs. lei, cherry-picking, força negocial, custos de transacção

RGTL 2.0



sergiovasques@ucp.pt



UNIVERSIDADE
CATÓLICA
PORTUGUESA | FACULDADE
DE DIREITO
ESCOLA DE LISBOA

CATÓLICA
tax